

# Запрещенный к распространению в Интернете контент: зарубежный опыт правового регулирования

## Оглавление

<b>Австралия</b> .....	1
<b>Великобритания</b> .....	4
<b>Германия</b> .....	6
<b>Европейский союз</b> .....	6
<b>Индонезия</b> .....	7
<b>Китай</b> .....	7
<b>Сингапур</b> .....	8
<b>Франция</b> .....	8
<b>Выводы</b> .....	8

В целях выработки подходов к регулированию распространения контента в сети «Интернет», в том числе блогерами/инфлюенсерами, формирования признаваемых большинством участников рынка правил, был проанализирован наиболее релевантный зарубежный опыт определения видов запрещённой к распространению информации на нормативном уровне.

### Австралия

Независимый австралийский регулятор безопасности в Интернете (Australia's independent regulator for online safety, eSafety) может направить запрос сервису или платформе, которые в свою очередь обязуются удалить незаконный контент или гарантировать, что доступ к ограниченному контенту могут получить только лица, достигшие 18 лет.

Под незаконным и ограниченным онлайн-контентом (illegal and restricted online content) понимается онлайн-контент, который варьируется от

наиболее опасных материалов, таких как видео, демонстрирующих сексуальное насилие над детьми или акты терроризма, до контента, который не подходит для детей, например, имитация сексуальных отношений, нагота или насилие, способное повлиять на смотрящего (high impact violence).<sup>1</sup>

Закон о безопасности в Интернете 2021 г.<sup>2</sup> определяет этот контент как «материалы класса 1» или «материалы класса 2». Материалы класса 1 и класса 2 определяются на основании Национальной схемы классификации Австралии – совместного соглашения между правительством Австралии и правительствами штатов и территорий о классификации фильмов, компьютерных игр и некоторых публикаций.

Материалы класса 1 – это материалы, **которым отказано или может быть отказано в классификации** в соответствии с Национальной схемой классификации. К ним относятся материалы, которые:

- изображают, выражают или иным образом касаются вопросов секса, злоупотребления наркотиками или наркомании, преступлений, жестокости, насилия или иных явлений таким образом, что это противоречит нормам морали, приличия и пристойности, общепринятым для разумных взрослых людей, в такой степени, что они не должны быть классифицированы;
- пропагандирует, подстрекает или способствует преступности или насилию.

Материалы класса 2 – это материалы, **которые классифицируются или могут быть классифицированы** как:

- X18+ (содержит материалы порнографического характера. Лица моложе 18 лет не могут легально демонстрировать такой материал);
- R18+ (контент считается неприемлемым для общего публичного доступа и/или для детей и молодых людей младше 18 лет):

---

<sup>1</sup> <https://www.esafety.gov.au/key-issues/Illegal-restricted-content>

<sup>2</sup> <https://www.legislation.gov.au/Details/C2021A00076>

- реалистичное и явное изображение насилия допускается, но насилие, которое «часто является беспричинным, жестоким и оскорбительным для разумного взрослого», не допускается;
- сексуальное насилие допускается только в том случае, если оно «необходимо для повествования» и не показано в деталях;
- сексуальная активность может быть «реалистично смоделирована», но изображение «реальной сексуальной активности» не допускается;
- употребление наркотиков может быть показано, но не подробно, а также не должно пропагандироваться;
- грубые выражения практически не допускаются.

Принципиальной юридической разницей между материалами первого и второго классов является то, что материалы первого класса не подлежат маркировке, следовательно, их нельзя распространять в принципе. Распространение материалов второго класса допускается, но с ограничениями и после присвоения соответствующей материалу маркировки.

*Механизм:* Пользователь может сообщить о незаконном и ограниченном контенте, включая материалы о сексуальной эксплуатации детей, в службу eSafety. Все сообщения о незаконном и ограниченном онлайн-контенте могут быть сделаны анонимно без указания своего имени или контактной информации.

eSafety помогает регулировать незаконный и ограниченный онлайн-контент путем принятия мер по удалению материалов о сексуальном насилии над детьми, размещенных в Интернете в Австралии и за рубежом:

- Материалы, размещенные в Австралии. Регулятор уведомляет австралийскую полицию о материалах, связанных с сексуальным насилием над детьми, и, убедившись, что их расследование не

будет поставлено под угрозу, направляем провайдеру хостинга уведомление об удалении материалов.

- Материалы, размещенные за рубежом. eSafety является австралийским членом Международной ассоциации горячих линий Интернета (INHOPE), что позволяет передавать материалы о сексуальной эксплуатации детей между членами сети соответствующим правоохранительным органам для быстрого удаления в стране, где они размещены.

Также Закон о безопасности в Интернете включает ряд полномочий, которые позволяют eSafety запрашивать или требовать от интернет-провайдера блокировать материалы, побуждающие к насилию или изображающие его в вызывающем отвращение виде (abhorrent violent conduct).

### **Великобритания**

Законопроект о безопасности в Интернете<sup>3</sup> определяет вред в Интернете (online harm) как пользовательский контент или поведение, которое является незаконным или может причинить значительный физический или психологический вред человеку.

Вред в Интернете может быть как незаконным, так и законным. Примеры вреда в Интернете включают (но не ограничиваются ими):

- сексуальная эксплуатация детей и жестокое обращение с ними;
- использование Интернета в террористических целях;
- преступления на почве ненависти и разжигание ненависти;
- преследование, кибербуллинг и оскорбления в Интернете.

Ответственность за борьбу с онлайн-вредом ведут онлайн-платформы (веб-сайты, приложения или программное обеспечение, включая лицензированное программное обеспечение третьих лиц). В настоящее время

---

3

[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/985033/Draft\\_Online\\_Safety\\_Bill\\_Bookmarked.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/985033/Draft_Online_Safety_Bill_Bookmarked.pdf)

все, кто владеет или управляет онлайн-платформой, обязаны по закону удалять незаконный онлайн-контент.

В 2022 году Правительство Великобритании приняло решение назначить Ofcom (Office of Communications) регулятором онлайн-вреда. По состоянию на февраль 2022 г. регулятором было разработано одно руководство по использованию платформ для обмена видео.<sup>4</sup>

Руководство нацелено на регулирование распространения вредных материалов (harmful material) и материалов ограниченного доступа (restricted material).

К первой категории относятся:

- подстрекательство к насилию или ненависти в отношении определенных групп населения;
- материалы, которые могут рассматриваться как уголовное преступление в соответствии с законами, касающимися терроризма;
- материалы о сексуальном насилии над детьми;
- расизм и ксенофобия.

К материалам ограниченного доступа относятся:

- материалы, которые могут быть маркированы как R18;
- материалы, которые были признаны или могут быть признаны непригодными для классификации (например, садизм или пытки);
- другие материалы, которые могут нанести вред физическому, умственному или моральному развитию детей.

---

<sup>4</sup> [https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf\\_file/0015/226302/vsp-harms-guidance.pdf](https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf_file/0015/226302/vsp-harms-guidance.pdf)

## Германия

Закон о защите социальных сетей (Netzwerkdurchsetzungsgesetz)<sup>5</sup> определяет следующие виды незаконного контента: терроризм, порнография, насилие, ненависть, фейк-ньюз, запугивание и харассмент.

Жертвы таких нарушений могут, в частности, потребовать немедленного удаления контента из социальной сети. В этом случае у компаний есть 24-часовой срок для удаления незаконного контента.

Физическое лицо, разместившее такого рода контент, может быть оштрафовано.

Закон, помимо прочего, предусматривает обязанность социальных сетей представлять отчетность о том, как они справляются с разжиганием ненависти и другим преступным контентом. Это обязательство должны выполнять социальные сети с более чем двумя миллионами зарегистрированных пользователей в Германии и небольшие платформы для обмена видео, расположенные в Германии.

## Европейский союз

В 2018 году Европейская комиссия выпустила *Рекомендацию о мерах по эффективной борьбе с незаконным контентом в Интернете*.<sup>6</sup> Эта рекомендация отражает политические обязательства, указанные в Сообщении о борьбе с незаконным контентом в Интернете.<sup>7</sup> Сообщение относит в незаконному контенту то же самое, что является незаконным и оффлайн: подстрекательство к терроризму; ксенофобские и расистские высказывания, публично разжигающие ненависть и насилие; материалы о сексуальном насилии над детьми.

Согласно Рекомендации, онлайн-платформы должны быть более ответственными в управлении контентом. Рекомендация предлагает общий

---

<sup>5</sup> <https://www.gesetze-im-internet.de/netzdg/BJNR335210017.html>

<sup>6</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/commission-recommendation-measures-effectively-tackle-illegal-content-online>

<sup>7</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017DC0555>

подход для обнаружения, удаления и предотвращения повторного появления контента в сети.

### **Индонезия**

Закон № 11 от 2008 года «Об электронной информации и транзакциях»<sup>8</sup> запрещает любому лицу намеренно или без права распространять или создавать электронную информацию, которая носит насильственный, оскорбительный, клеветнический, угрожающий, ложный или вводящий в заблуждение характер, содержащий язык вражды, порождающий вражду между общественными группами, или данные, которые изменены так, чтобы казаться подлинными.

### **Китай**

Закон Китая о кибербезопасности, вступивший в силу 1 июня 2017 года<sup>9</sup>, запрещает распространение в Интернете контента террористического, враждебного, порнографического характера.

Согласно Закону Китая о защите несовершеннолетних, вступивший в силу 1 июня 2021 года)<sup>10</sup>, любое лицо, опубликовавшее или распространившее вредоносный контент для несовершеннолетних или не сделавшее отличительную маркировку такого контента для несовершеннолетних, может нести административную ответственность.

Таким образом, запрещается размещение цифровых публикаций и информации в Интернете, пропагандирующих непристойность, порнографию, насилие, культ, суеверия, азартные игры, самоубийство, терроризм,

---

8

[http://www.gbgingdonesia.com/en/main/legal\\_updates/amendment\\_to\\_law\\_no\\_11\\_of\\_2008\\_on\\_electronic\\_information\\_and\\_transactions.php](http://www.gbgingdonesia.com/en/main/legal_updates/amendment_to_law_no_11_of_2008_on_electronic_information_and_transactions.php)

9

<http://www.lawinfochina.com/Display.aspx?LookType=3&Lib=law&Id=22826&SearchKeyword=&SearchCKeyword=&paycode=>

<sup>10</sup> [http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Law/2007-12/12/content\\_1383869.htm#:~:text=Minors%20shall%20enjoy%20the%20right%20to%20education%2C%20and%20the%20State,equally%20in%20accordance%20with%20law.](http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383869.htm#:~:text=Minors%20shall%20enjoy%20the%20right%20to%20education%2C%20and%20the%20State,equally%20in%20accordance%20with%20law.)

сепаратизм, экстремизм и другое содержание, угрожающее физическому и психическому здоровью несовершеннолетних.

### **Сингапур**

Закон о вещании<sup>11</sup> и Практический кодекс для сети «Интернет»<sup>12</sup> запрещают такой контент, как материалы, противоречащие общественным интересам, расы, религии, порнографии и другого контента, вредного для детей.

### **Франция**

Закон об укреплении соблюдения республиканского принципа<sup>13</sup> налагает на платформы обмена видео более строгие обязательства по борьбе с ненавистническим контентом, чем те, которые в настоящее время установлены в статье 28b Директивы 2010/13/EU от 10 марта 2010 года («Директива об аудиовизуальных медиа-услугах»)<sup>14</sup>.

Закон запрещает размещать сообщения порнографического и ненавистнического характера. В случае размещения, авторы такого сообщения должны быть проинформированы, а контент заблокирован.

### **Выводы**

По результатам анализа можно прийти к выводу, что в подходах к регулированию контента прослеживаются схожие направления.

Во-первых, отмечается необходимость соблюдения законодательства технологическими компаниями по удалению контента и минимизации вреда.

Во-вторых, ряд законодательных актов также налагает более строгие обязательства по защите уязвимых групп населения, особенно детей.

---

<sup>11</sup> <https://sso.agc.gov.sg/SL/BA1994-N1?DocDate=20161227>

<sup>12</sup> <https://www.imda.gov.sg/-/media/Imda/Files/Regulations-and-Licensing/Regulations/Codes-of-Practice/Codes-of-Practice-Media/PoliciesandContentGuidelinesInternetInterneCodeOfPractice.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000043964778/2021-10-11/#:~:text=L,de%20neutralit%C3%A9%20du%20service%20public.>

<sup>14</sup> <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:095:0001:0024:EN:PDF>



В-третьих, зарубежные регуляторы проводят разграничение незаконного контента и вредного, но законного контента. Такие страны, как Австралия и Великобритания, стремятся бороться с обоими типами контента. Другие страны налагают меры только для удаления или поощрения удаления незаконного контента (ЕС и ФРГ)