



Институт развития  
интернета

Еженедельный правовой дайджест

Интернет и информационные  
технологии

Выпуск № 122

02.12.2022

## Оглавление

<b>Российская Федерация</b> .....	3
Раздел 1. Законы и законопроекты .....	3
Раздел 2. Акты и проекты актов Правительства .....	3
Раздел 3. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов .....	4
Раздел 4. Практические кейсы .....	8
<b>Зарубежные страны</b> .....	10
Раздел 1. Зарубежное нормотворчество .....	10
Раздел 2. Зарубежные практические кейсы .....	13
<b>Исследования, экспертные мнения, позиции государственных органов, организаций</b> .....	14



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### Раздел 1. Законы и законопроекты

#### Об информационной системе национального удостоверяющего центра

В Государственную Думу внесён законопроект № [244043-8](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Регламентируется создание информационной системы национального удостоверяющего центра, которая должна будет обеспечить российский сегмент сети «Интернет» сертификатами безопасности.

Также предусматривается необходимость использования единого портала государственных и муниципальных услуг для доставки электронных копий сообщений государственных органов и организаций.

Кроме того, вводимые нормы создают возможность использования инфраструктуры электронного правительства бизнесом для оказания коммерческих услуг.

### Раздел 2. Акты и проекты актов Правительства

#### О ГИС электронных перевозочных документов

Минтранс России опубликовал [проект постановления](#) Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственной информационной системе электронных перевозочных документов».

Система предназначена для автоматизации оборота электронных перевозочных документов (ЭПД).

Система обеспечит выполнение в том числе следующих функций:

- централизованный сбор, хранение, обработка и предоставление информации системы и ЭПД;
- формирование единого реестра перевозочных документов;
- верификация ЭПД;
- формирование отчётности;
- информационное взаимодействие системы с информационными системами поставщиков информации, пользователей системы, а также с иными информационными системами.

Оператором системы будет Минтранс России.

### **Раздел 3. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов**

#### **О требованиях к обработке персональных данных**

Минюст России зарегистрировал:

- [приказ](#) Роскомнадзора от 27 октября 2022 года № 178 «Об утверждении Требований к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О персональных данных»»;
- [приказ](#) Роскомнадзора от 28.10.2022 № 179 «Об утверждении Требований к подтверждению уничтожения персональных данных».

Оценка вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных, осуществляется одним из следующих субъектов:

- ответственным за организацию обработки персональных данных
- комиссией, образуемой руководителем государственного или муниципального органа, юридического лица, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, являющимся оператором персональных данных,
- третьим лицом, привлекаемым на основании соответствующего договора.

Для целей оценки вреда определяется его степень:

1) высокая – в случае:

- обработки биометрии;
- обработки специальных категорий ПД (раса, национальность, политические взгляды, убеждения, здоровья, интимная жизнь, судимость);
- обработки ПД несовершеннолетних;
- обезличивания ПД с целью проведения оценочных исследований;
- поручения обработки ПД иностранному лицу;
- сбора ПД с использованием баз данных, находящихся за рубежом.

2) средняя – в случае:

- предоставления ПД неограниченному кругу лиц (в том числе на сайте оператора ПД);
- обработки ПД в незаявленных целях;
- продвижения товаров, работ, услуг путём прямых контактов с использованием баз данных иного оператора ПД;
- получения согласия на обработку ПД посредством реализации на сайте функционала, не предполагающего дальнейшую идентификацию и аутентификацию субъекта ПД;
- при обработке ПД предполагается получение согласия, содержащего положения о предоставлении ПД иным лицам в несовместимых между собой целях.

3) низкая – в случае:

- ведения общедоступных источников ПД;
- назначение ответственным за обработку ПД лица, не являющегося сотрудником оператора ПД.

Уничтожение ПД будет подтверждаться выгрузкой из журнала регистрации событий в информационной системе ПД или актом.

Выгрузка из журнала должна содержать:

- ФИО или иную информацию о субъекте уничтожаемых ПД;
- перечень категорий уничтоженных ПД;
- наименование информационной системы, данные из которой были уничтожены (при использовании средств автоматизации);
- причину и дату уничтожения ПД.

Акт должен содержать также:

- наименование или ФИО и адрес оператора ПД, а также лиц, осуществляющих их обработку по поручению оператора;
- ФИО и подпись уничтожающих ПД лиц;
- наименование уничтоженного материального носителя (если данные обрабатывались без автоматизации);
- способ уничтожения ПД.

## О киберспорте

Минюст России зарегистрировал [приказ](#) Минспорта России от 2 ноября 2022 года № 900 от 1 декабря 2021 года № 938 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «компьютерный спорт»».

В числе прочего устанавливаются требования к необходимому для подготовки спортивному инвентарю, включая характеристики персонального компьютера, монитора, кресла, стола, клавиатуры и мыши.

Кроме того, определены нормативы общей физической подготовки киберспортсменов, включая бег, приседания и техническое мастерство.

Ранее действовавший аналогичный [приказ](#) признан утратившим силу.

## О пересекающих границу линиях связи

Минюст России зарегистрировал [приказ](#) Минцифры России от 12 сентября 2022 года № 659 «Об утверждении требований к линиям связи, пересекающим



Государственную границу Российской Федерации, и к средствам связи, к которым подключаются указанные линии связи».

Эксплуатация трансграничных линий связи и подключенных к ним средств связи должна осуществляться российской эксплуатирующей организацией в соответствии с разработанным ею регламентом.

Трансграничные линии связи и подключенные к ним средства связи должны соответствовать проектной документации на их построение, все их изменения должны быть отражены в схемах организации связи.

Электроснабжение обозначенных линий и средств связи должно осуществляться от двух независимых взаимно резервирующих источников электропитания.

### **Об ограничении деятельности СМИ**

Генеральная прокуратура Российской Федерации опубликовала [проект приказа](#) «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки требований о приостановлении деятельности средства массовой информации, о признании недействительной регистрации средства массовой информации и (или) прекращении действия лицензии на вещание, а также о порядке принятия решения о запрете (ограничении) деятельности иностранного средства массовой информации на территории Российской Федерации».

Требование о приостановлении деятельности СМИ будет готовиться в результате обнаружения «фейков», оскорбления государственных символов и органов государственной власти, дискредитации ВС РФ, призывов к несанкционированным митингам или санкциям.

Неоднократное обнаружение указанных материалов может привести к вынесению требования о признании недействительной регистрации СМИ или прекращении действия лицензии на вещание.

Сведения о нарушении могут быть получены из

- обращений граждан, организаций, должностных лиц;
- сообщений СМИ;
- материалов проверок, гражданских и административных дел, дел об административных правонарушениях;
- иных открытых источников, в том числе в сети «Интернет».

Деятельность иностранного СМИ на территории России может быть ограничена в качестве ответной меры на ограничение российского СМИ за рубежом.

### **О блокировке информации на основании требований Генеральной прокуратуры**

Роскомнадзор опубликовал [проект приказа](#) «О внесении изменений в порядок функционирования Информационной системы взаимодействия, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 марта 2021 г. № 27».

Исключается направление реквизитов требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации об ограничении доступа к информационным ресурсам операторам связи их публикация в сети «Интернет» Роскомнадзором.

Информация об основаниях ограничения доступа к информационным ресурсам в рамках исполнения требований Генеральной прокуратуры больше не будет предоставляться пользователям сети «Интернет».

## **Раздел 4. Практические кейсы**

### **О нарушении Google антимонопольного законодательства**

Арбитражный суд города Москвы рассмотрел дело № [A40-91928/2022](#) по иску компании Google LLC к ФАС России.



Компания оспаривала решения регулятора о признании её нарушающей антимонопольное законодательства и **назначении** оборотного штрафа в размере более 2 миллиардов рублей (34 886 073,22 долларов США) на основании части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Как установило ведомство, правила, связанные с формированием, приостановлением, блокировками аккаунтов и обращения контента пользователей на принадлежащем компании видеохостинге Youtube являются непрозрачными, необъективными и непредсказуемыми.

Это приводит к внезапным блокировкам и удалению аккаунтов пользователей без предупреждения и обоснования действий. ФАС России установила, что такое поведение ущемляет интересы пользователей, а также ограничивает конкуренцию на смежных рынках.

Суд **подтвердил** законность действий ФАС России.

### **О взыскании компенсации за нелегальное использование ПО**

Арбитражный суд города Москвы рассмотрел дело № [A40-180891/2022](#) по иску ООО «Смарт Энджинс Сервис» к АО Коммерческий Банк «Ситибанк».

В 2020 году истец заключил контракт с ответчиком, который предусматривал разрешение на использование программного обеспечения в течение двух лет.

Банк отказался продлевать коммерческое использование программы для ЭВМ «Smart IDReader», однако фактически продолжил её применять.

Суд взыскал в пользу истца компенсацию в размере 500 000 рублей.

## ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ

### Раздел 1. Зарубежное нормотворчество

#### О дополнительной защите онлайн-потребителей в ЕС

Европарламент и Европейский совет **согласовали** положения закона о безопасности продукции (General Product Safety, GPSR).

Все продаваемые в ЕС непродовольственные товары должны отвечать стандартам безопасности независимо от того, были они реализованы в традиционных магазинах или через Интернет.

Товар подлежит реализации только в том случае, если хозяйствующий субъект (производитель, импортёр, дистрибутор) зарегистрирован в ЕС и несёт ответственность за безопасность продукции.

При оценке потенциальных угроз товара заявлена необходимость мер, которые гарантируют, что во внимание были приняты угрозы наиболее уязвимым категориям пользователей (например, детям), «гендерные аспекты» и риски в области кибербезопасности.

GPSR вводит ряд обязательств для маркетплейсов, включая назначение ответственного за контакты с национальными надзорными органами и потребителями.

Надзорные органы наделяются правом предписывать маркетплейсам изымать опасные товары или отказывать в доступе к опасной продукции в течение двух рабочих дней.

Поставщики услуг онлайн-маркетплейсов также должны будут предпринимать разумные усилия для выявления опасных товаров.

## О запрете TikTok на государственных устройствах в Южной Дакоте (США)

Губернатор Южной Дакоты (США) Кристи Ноэм [подписала указ](#), запрещающий государственным служащим, агентствам и подрядчикам штата скачивать и использовать сервис коротких видео TikTok на устройствах, принадлежащих государству.

Кроме того, госслужащим Южной Дакоты теперь запрещено посещать сайт TikTok в браузерах.

## О присоединении 6 стран к конвенции о киберпреступности

Великобритания, Молдавия, Словения, Украина, Хорватия и Шри-Ланка [подписали](#) Второй дополнительный [протокол](#) к Конвенции о киберпреступности ([Будапештская конвенция](#)) о расширении сотрудничества и раскрытии электронных доказательств.

Подписавшие Дополнительный протокол соглашаются с тем, что полномочия правоохранительных органов ограничены территориальными границами.

В целях противодействия этому документ предусматривает правовую основу для раскрытия информации о регистрации доменных имён и для прямого сотрудничества с поставщиками услуг для получения информации об абонентах, эффективные средства получения информации об абонентах и данных о трафике, немедленное сотрудничество в чрезвычайных ситуациях, инструменты взаимопомощи, а также гарантии защиты персональных данных.

В общей сложности протокол теперь подписан 30 странами.

## О повышении штрафов за нарушения конфиденциальности данных

Парламент Австралии одобрил [законопроект](#) о внесении поправок в законодательство о конфиденциальности.

Законопроект вносит изменения в Закон о конфиденциальности 1988 года, увеличивая максимальный размер штрафов, которые могут быть применены за серьезные или неоднократные нарушения конфиденциальности, с нынешних 2,22 млн австралийских долларов (~90 млн рублей) до (в зависимости от того, что больше):

- 50 миллионов австралийских долларов (~2 млрд рублей);
- 3-кратной стоимости любой выручки, полученной в результате неправомерного использования информации; или
- 30% от скорректированного оборота компании за соответствующий период.

## О мерах по повышению уровня кибербезопасности в Европе

Совет Европейского Союза принял Директиву о мерах по обеспечению высокого общего уровня кибербезопасности ([Директива NIS2](#)).

Директива NIS2, которая заменит Директиву NIS о безопасности сетевых и информационных систем, вступит в силу на 20-й день после публикации. После этого у государств-членов ЕС будет 21 месяц для включения ее положений в национальное законодательство.

NIS2 устанавливает базовые показатели для мер по управлению рисками кибербезопасности и обязательств по отчетности во всех секторах, на которые распространяется действие директивы, таких как энергетика, транспорт, здравоохранение и цифровая инфраструктура.

Учреждается Европейская сеть организации связи по киберкризисам (EU-CyCLONe), которая будет способствовать скоординированному управлению крупномасштабными инцидентами и кризисами в сфере кибербезопасности.

## Раздел 2. Зарубежные практические кейсы

### Об штрафе Meta в Ирландии

Комиссия по защите данных (Data Protection Commission, DPC) Ирландии назначила компании Meta (запрещена в России) штраф в размере 275 миллионов долларов США.

Как установил регулятор, компания допустила утечку персональных данных более 500 миллионов пользователей Facebook, которые впоследствии появились в открытом доступе.

Комиссия пришла к выводу, что компания не обезопасила свою платформу от извлечения данных сторонними лицами и нарушила Общий регламент защиты данных (GDPR).

### О цифровом партнёрстве ЕС и Южной Кореи

Председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен и президент Южной Кореи Юн Сок Ёль **объявили** о старте цифрового партнёрства между Евросоюзом и Южной Кореей.

Цель партнерства – совместная работа в сфере полупроводников, мобильных сетей следующего поколения, квантовых и высокопроизводительных вычислений, кибербезопасности, технологий искусственного интеллекта, платформ, данных и профессиональных навыков.

### О запрете использования Microsoft Office 365 в школах в ФРГ

Конференция независимых органов по защите данных Германии **запретила** использование Microsoft Office 365 во всех школах.

Запрет был введен на фоне опасений по поводу безопасности данных учащихся на облачных серверах, расположенных в США.

Между тем, рабочая группа, состоящая из представителей немецких ведомств по защите данных, пришла к выводу, что за два года компания так и не решила все вопросы, связанные с соблюдением конфиденциальности продуктов Microsoft Office 365.

### **О хранении данных без согласия субъектов**

Итальянский орган по защите данных (Garante) [оштрафовал](#) парфюмерную сеть Douglas Italia на 1,4 миллиона евро за нарушение защиты данных.

Garante заявил, что компания хранила данные более 3 миллионов клиентов, не запрашивая согласия на их обработку.

Помимо штрафа, компания обязана принять меры по соблюдению сроков хранения данных и обработки данных в целях маркетинга и профилирования, а также удалить данные за последние 10 лет.

## **ИССЛЕДОВАНИЯ, ЭКСПЕРТНЫЕ МНЕНИЯ, ПОЗИЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **О времени, проводимом в соцсетях**

ВК опубликовала [результаты](#) исследования проекта Cross Web Mediascope, посвящённого времени, которое россияне проводят в Интернете.

С января по октябрь 2022 года среднее время, которое россияне проводили ВКонтакте, увеличилось с 16,5 минуты до 19,5 минуты. Это наибольший показатель среди всех социальных сетей и мессенджеров в стране. В марте ВКонтакте по этому показателю опередила WhatsApp (18,5 минуты), в апреле – TikTok (17,7 минуты).

В Telegram пользователи в сутки проводят 14,7 минуты, в «Одноклассниках» – 4,9, в Instagram – 1,1.

Среднесуточное время, проведённое пользователями в Facebook и Twitter оценивается в 0,1 минуты.

Кроме того отмечается, что в октябре ВКонтакте опубликовали рекордное для социальных сетей в России количество записей – свыше 472 миллионов.

В третьем квартале 2022 года месячная аудитория ВКонтакте в России составила рекордные 76,9 млн пользователей, а дневная – 49,4 млн.

За этот же период суточные просмотры видео на платформе видеотехнологий VK (VK Видео и VK Клипы) обновили рекорд, достигнув 2,41 миллиарда. В целом ВКонтакте ежемесячно пользуется 85% всей аудитории рунета.

### Об оскорблениях в Интернете

Аналитический центр НАФИ опубликовал [результаты](#) опроса, посвящённого грубости и оскорблениям в сети «Интернет».

75% россиян от 14 до 35 лет говорят, что сталкивались с оскорблениями или грубыми высказываниями в свой адрес при общении в интернете, в том числе в социальных сетях. Каждый четвертый (26%) сталкивается с оскорблениями часто. Почти каждый второй (49%) – редко.

С грубым общением в интернете чаще всего сталкиваются подростки 14-17 лет (35% против 21% среди респондентов от 25 до 35 лет). На регулярные оскорбления в свой адрес чаще жалуются юноши (31%), нежели девушки (23%).

Культура интернет-коммуникации снижается: почти каждый второй молодой россиянин (42%) считает, что за последние пару лет оскорблений в интернете стало заметно больше. Особое внимание на это обращают девушки (47%) и россияне от 24 до 35 лет (48%).

Об обратной тенденции заявляют около четверти опрошенных (21%), а каждый третий (31%) уверен, что изменений в культуре сетевого общения не происходит вовсе.

Каждый третий молодой россиянин (31%) признался, что сам иногда в Интернете оскорбляет собеседников, чью точку зрения не разделяет. Особенно это характерно для молодежи в возрасте 18-24 лет (42%), меньше – россиянам 25-35 лет (27%). Юноши почти вдвое чаще девушек позволяют себе грубить и оскорблять собеседника в сети (40% против 24%).

Не позволяют себе оскорблений в интернете две трети молодых россиян (64%), большинство из них – представители старшей молодежи (68% среди опрошенных 24 до 35 лет). Также среди тех, кто не оскорбляет собеседников в сети, значительно больше девушек – 73% против 53% мужчин.

### Об отношении родителей к видеоиграм

Игровая площадка VK Play опубликовала [результаты](#) опроса родителей детей, играющих в видеоигры.

Почти половина респондентов-родителей, у которых дети играют в видеоигры, положительно реагирует на увлечение детей играми. Каждый пятый родитель считает, что это помогает ребенку освоить технологии, еще 14% говорят, что игры позволяют справиться с разными эмоциями, а 12% называют игры хорошим развлечением для детей.

Примерно 50% родителей, у которых дети играют в видеоигры, заявили, что играют в видеоигры вместе с детьми, а почти каждый пятый делает это регулярно.

Половина детей периодически просит родителей составить им компанию в видеоиграх. Исследование также показало, что более четверти из всех опрошенных – 27% – хотели бы играть вместе со своими родителями, при этом 15% сыграли бы с папой и мамой одновременно.

Почти половина опрошенных родителей, у которых дети играют в видеоигры, уверены, что совместное времяпрепровождение в играх развивает их отношения с детьми. Каждый пятый отметил, что игры сближают, 18% заявили, что игры



позволяют узнать больше о собственных детях, 16% с помощью игр уделяют детям больше времени.

Более трети родителей используют видеоигры в качестве поощрения за достижения своих детей: 16% респондентов разрешают детям играть в видеоигры за поддержание порядка и дисциплины дома, каждый десятый покупает детям новые игры за хорошую успеваемость в учебе, а 8% – за чтение и изучение иностранных языков.

## О внедрении искусственного интеллекта

АНО «Цифровая экономика» представила [аналитический отчет](#) «Эффективные отечественные практики на базе технологий искусственного интеллекта в обрабатывающей промышленности».

Согласно исследованию, сегодня уровень внедрения ИИ в России в три раза ниже, чем в мире: в 2020 году средний уровень внедрения ИИ-решений в мире составил 54%, в то время как в России в 2021 году этот показатель был зафиксирован на уровне 21%.

ИИ-технологии используют в своей деятельности более 20% российских компаний в ключевых отраслях, однако многие компании в связи с низкой информированностью о возможностях применения ИИ не рассматривают.

## О рынке рекламы

Ассоциации Коммуникационных Агентств России (АКАР) [подвела итоги](#) развития российского рекламного рынка за первые три квартала 2022 года.

Суммарный объем рекламы в средствах ее распространения составил 380-385 миллиардов рублей, что примерно на 6% меньше, чем в соответствующем периоде предыдущего года.



Объем отечественного регионального рекламного рынка (без учета московского рынка) в средствах ее распространения по четырем медиа сегментам – телевидению, радио, прессе и наружной рекламе – сократился на 5%, составив примерно 26-27 миллиарда рублей.

Как отмечают эксперты, в части Интернет-рекламы прогнозы третьего квартала были с очень большим разбросом, но по факту реализовались наименее пессимистичные сценарии. Рекламодатели адаптировались к новой реальности и сохранили бюджеты на закупку рекламы в Интернете.

### **Об утечках информации в сфере здравоохранения**

Экспертно-аналитический центр ГК InfoWatch подготовил [отчет](#) по результатам исследования утечек конфиденциальной информации в мировой и российской сфере здравоохранения за 9 месяцев 2022 г. в сравнении с 9 месяцами предыдущего года.

Эксперты проанализировали утечки конфиденциальной информации из больниц, поликлиник, служб скорой помощи, медицинских лабораторий, частных медцентров и кабинетов, а также из сферы медицинского страхования.

В исследовании отмечается следующее:

- на фоне бурного роста количества утечек в большинстве других отраслей здравоохранение демонстрирует снижение количества утечек – на 5,9% в мире и на 33% в России;
- несмотря на снижение количества утечек из медучреждений, стало больше утекших записей персональных данных пациентов: около 150 миллионов в мире и более 31 миллиона в России;
- в здравоохранении резко выросла доля утечек по вине внешних нарушителей – до 94% в мире и 75% в России;
- вероятно, существенно выросла латентность утечек внутреннего

характера, то есть инцидентов по вине персонала;

- каждое второе внутреннее нарушение в медучреждениях России относится к умышленным, в мире доля умышленных утечек данных по вине персонала достигла 73%.





Институт развития  
интернета

[iri.rf](http://iri.rf)