



Институт развития
интернета

Еженедельный правовой дайджест

Интернет и информационные
технологии

Выпуск № 121

25.11.2022

Оглавление

Российская Федерация	3
Раздел 1. Законы и законопроекты	3
Раздел 2. Акты и проекты актов Президента	6
Раздел 3. Акты и проекты актов Правительства	7
Раздел 4. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов	8
Раздел 5. Практические кейсы	8
Зарубежные страны	9
Раздел 1. Зарубежное нормотворчество	9
Раздел 2. Зарубежные практические кейсы	10
Исследования, экспертные мнения, позиции государственных органов, организаций	13



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Раздел 1. Законы и законопроекты

О запрете пропаганды ЛГБТ

Государственной Думой приняты:

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений) (законопроект № [217471-8](#));
- Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений) (законопроект № [217472-8](#)).

Для владельцев новостных агрегаторов, аудиовизуальных сервисов и социальных сетей вводится обязанность не допускать использование принадлежащих им ресурсов для распространения материалов, пропагандирующих нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения.

Такие материалы также не должны будут содержаться в продукции СМИ и рекламе.

При этом Роскомнадзор должен будет утвердить порядок мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённого контента, проводить который будет определённая Правительством Российской Федерации организация.

Кроме того, вводится запрет на продажу товаров, содержащих информацию, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Также к запрещённой среди детей информации относится информация:



- пропагандирующая либо демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения;

- способная вызвать у детей желание сменить пол.

Административная ответственность вводится за:

- пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений или предпочтений;
- пропаганду педофилии;
- распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения или предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол.

О запрете иноагентам производить информационную продукцию для детей

Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования статуса иностранного агента)» (законопроект № [140449-8](#))

В числе прочего вводится запрет для иностранных агентов производить информационную продукцию для детей.

О ГИС «Единая биометрическая система»

Государственной Думой принят в первом чтении законопроект № [211535-8](#) «О государственной информационной системе «Единая информационная система персональных данных, обеспечивающая обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица».

Законопроект устанавливает правовые основы обработки биометрических персональных данных в целях осуществления идентификации и (или)

аутентификации с применением единой биометрической системы, иных, в том числе, государственных, информационных систем.

В числе прочего законопроект регламентирует осуществление идентификации с применением биометрических персональных данных с применением единой биометрической системы.

При этом аутентификация может быть осуществлена с применением иных информационных систем органов и организаций, имеющих соответствующую аккредитацию.

В таком случае должна применяться «векторная модель», в соответствии с которой государственные органы не вправе хранить биометрические персональные данные, а должны использовать векторы единой биометрической системы.

Законопроект также устанавливает возможность образования в составе единой биометрической системы региональных сегментов.

Об использовании электронной подписи без применения машиночитаемой доверенности

Государственной Думой принят в первом чтении законопроект № [216878-8](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления возможности использования квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без применения машиночитаемой доверенности).

Согласно законопроекту, сохраняется возможность использования квалифицированных сертификатов представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, операторов платежной системы, некредитных финансовых организаций, индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих определённые виды деятельности, без применения машиночитаемой доверенности, до 31 августа 2023 года.

О конфискации имущества, полученного в результате киберпреступлений

В Государственную Думу внесён законопроект № [238005-8](#) «О внесении изменений в статью 104-1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Предусматривается возможность конфискации имущества, приобретённого в результате совершения преступлений в сфере компьютерной информации.

Раздел 2. Акты и проекты актов Президента

Об информационном ресурсе, содержащем сведения о воинском учёте

Подписан [указ](#) Президента Российской Федерации от 25 ноября 2022 года № 854 «О государственном информационном ресурсе, содержащем сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учёта».

Минцифры России и ФНС России при участии Минобороны России поручено до 1 апреля 2024 года обеспечить формирование информационного ресурса, содержащего сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учёта.

Координатором информационного ресурса выступит Минобороны России.

Идентификация граждан, состоящих на воинском учёте, будет обеспечена ФНС России и Минобороны России с помощью единого регистра населения Российской Федерации.

Этапы формирования информационного ресурса, порядок его ведения и его оператора определит Правительство Российской Федерации.

Раздел 3. Акты и проекты актов Правительства

О дополнительных требованиях к российскому ПО

Минцифры России опубликовало [проект постановления](#) Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления определяются дополнительные требования программному обеспечению, включенному в реестр российского программного обеспечения, в том числе:

- подтвержденная совместимость с не менее чем с одним российским процессором;
- работа под управлением не менее одной российской операционной системы;
- возможность использования не менее одного российского интернет-браузера;
- соответствие требованиям законодательства о защите информации и о защите персональных данных;
- информационная поддержка пользователей должна оказываться на всей территории Российской Федерации без ограничений на русском языке в круглосуточном режиме.

Об экспериментальных режимах в сфере обработки данных

Минэкономразвития России опубликовало [проект постановления](#) Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2149».

Экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций сможет устанавливаться по направлению разработки, апробации и внедрения цифровых

инноваций «Обработка данных, в том числе персональных данных, и деятельность, связанная с такой обработкой».

Раздел 4. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов

О VR и AR системах

Минцифры России опубликовало [проект приказа](#) «О внесении изменений в приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 сентября 2020 г. № 486 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»».

В числе прочего классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных дополняется классом «Системы виртуальной и дополненной реальности».

Раздел 5. Практические кейсы

Об иске «Дума ТВ» к Google в связи с блокировкой YouTube-канал

Замоскворецкий Об иске НТВ к Google в связи с блокировкой YouTube-канала Арбитражный суд города Москвы вынес решение по делу № [A40-145501/2022](#) по иску АНО «Редакция Парламентского телевидения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» к Google LLC, ООО «ГУГЛ».

Суд удовлетворил заявленные требования и обязал восстановить доступ к каналу на видеохостинге YouTube. В случае неисполнения решения с ответчиков будет взыскана судебная неустойка.

ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ

Раздел 1. Зарубежное нормотворчество

О взаимодействующей Европе

Европейская комиссия предложила [Закон о взаимодействующей Европе](#) (Interoperable Europe Act), направленный на упорядочение обмена данными государственного сектора между странами-членами ЕС.

Законопроект вводит рамки сотрудничества для государственных администраций по всему ЕС, которые помогут создать безопасный трансграничный обмен данными и согласовать общие цифровые решения, такие как программное обеспечение с открытым исходным кодом, руководства, контрольные списки, рамки и ИТ-инструменты.

Законопроект о взаимодействующей Европе вводит:

- обязательные оценки для определения влияния изменений в системах информационных технологий (ИТ) на трансграничную совместимость в ЕС;
- обмен и повторное использование решений, часто с открытым исходным кодом;
- инновации и меры поддержки, включая регулятивные песочницы для экспериментов в области политики.

Будущая структура сотрудничества в области операционной совместимости будет управляться Советом по операционной совместимости Европы. В состав Совета войдут представители государств-членов ЕС, Комиссии, Комитета регионов и Европейского экономического и социального комитета. Среди прочего Совет будет уполномочен согласовывать общие ресурсы многократного использования, меры поддержки и инновации, а также обновлять Европейскую рамочную программу операционной совместимости (EIF).

О кодексе поведения для обработчиков данных

Уполномоченный по защите данных и свободе информации земли Баден-Вюртемберг (Landesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit in Baden-Württemberg, LDFI) **утвердил** кодекс поведения под названием «Надежный обработчик данных» (полное название – «Требования к обработчикам данных в соответствии со статьей 28 DS-GVO – надежный обработчик данных»).

Главными разработчиками кодекса выступают профессиональные объединения «Professional Association of Data Protection Officers Germany (BvD)» и «Society for Data Protection and Data Security (GDD)».

Целью принятия кодекса является уточнение норм Общего регламента Европейского союза по защите данных (GDPR) и иных кодексов поведения в области обработки персональных данных.

В частности, компании, присоединившиеся к кодексу поведения, должны предоставлять информацию обо всех обработчиках данных, которым предоставляется доступ к персональным данным, и должностных лицах, в чьи обязанности входит обработка переданных данных.

Кроме того, документ наделяет «Компанию по сертификации защиты данных DSZ» полномочием по мониторингу за соблюдением подписантами кодекса поведения его положений.

Раздел 2. Зарубежные практические кейсы

Об иске к Meta в Великобритании

В Высокий суд Лондона подан иск, в котором Meta (*запрещена в России*) вменяется «слежка за рекламой».

В иске, поданном активисткой в области технологий и прав человека Таней О'Кэрролл, утверждается, что Meta нарушает общие правила защиты данных,

обрабатывая и профилируя ее персональные данные, которые затем подстраиваются под рекламу.

О конфиденциальности подростков в соцсетях

Meta представила новые обновления конфиденциальности для подростков в Instagram и Facebook, включая настройки конфиденциальности по умолчанию для пользователей Facebook младше 16 или 18 лет в зависимости от страны проживания.

Пользователям-подросткам будет предложено выбрать более приватные настройки.

О требовании Apple защищать персональные данные о репродуктивном здоровье пользователей

В [письме](#) на имя генерального директора Apple Тима Кука 10 генеральных прокуроров штатов призвали компанию Apple защитить информацию о репродуктивном здоровье потребителей от неправомерного использования.

В частности, генеральные прокуроры призвали Apple потребовать от разработчиков приложений либо подтвердить Apple, либо прямо указать в своих политиках конфиденциальности, что они будут принимать следующие меры:

- удалять данные, не являющиеся необходимыми для использования приложения, и любые другие связанные данные потребителей, которые могут искать, получать доступ или помогать оказывать услуги по охране репродуктивного здоровья;
- предоставлять четкие и заметные уведомления о возможности раскрытия приложениями App Store третьим лицам пользовательских данных, связанных с репродуктивным здоровьем;
- для приложений App Store, которые собирают данные о репродуктивном здоровье потребителей или синхронизируются с данными о здоровье пользователей,

хранящимися на устройствах Apple, применять в отношении этих данных как минимум те же стандарты конфиденциальности и безопасности, что и Apple.

Об установлении администрацией штата Массачусетс шпионского ПО

В иске, поданном в окружной суд штата Массачусетс, утверждается, что Департамент здравоохранения штата Массачусетс без согласия установил приложение для отслеживания контактов COVID-19 на более чем 1 миллион мобильных устройств на базе Android.

В иске утверждается, что штат Массачусетс совместно с компанией Google разработал приложение для отслеживания контактов на смартфонах жителей Новой Англии.

Истец отмечает, что когда некоторые владельцы устройств Android обнаруживали и впоследствии удаляли приложение, в скором времени оно вновь появлялось на их устройствах.

Приложение заставляет мобильное устройство Android постоянно соединяться и обмениваться информацией с другими близлежащими устройствами через Bluetooth и создает запись таких соединений.

Если пользователь сообщал, что заражен COVID-19, уведомление о заражении отправлялось другим лицам, находящимся в его контактном списке.

Несколько других штатов использовали подобные приложения для отслеживания контактов, однако штат Массачусетс стал единственным, который тайно устанавливал и переустанавливал приложение на телефоны пользователей.

Об изъятии iPhone из магазинов в Бразилии

В сентябре Министерство юстиции Бразилии распорядилось приостановить продажи iPhone в стране после того, как пришло к выводу, что Apple наносит вред

потребителям, не предлагая адаптер питания, входящий в комплект поставки устройства.

Apple выполнила это требование, что привело к тому, что регулятор по защите прав потребителей объявил об изъятии iPhone из розничных магазинов.

Согласно отчету, iPhone были изъяты в магазинах операторов и авторизованных реселлеров Apple. Регулятор также распорядился запретить выпуск любой модели iPhone, в которой отсутствует зарядное устройство, входящее в комплект поставки.

После того как iPhone были изъяты, Apple Brazil обратилась к правительству с просьбой разрешить продажи смартфона в стране до окончательного решения спора.

Об антимонопольном расследовании в отношении Google и Apple в Великобритании

Управление по защите конкуренции и рынков Великобритании (Competition and Markets Authority, CMA) инициировало расследование в отношении мобильных браузеров Apple и Google по подозрению в злоупотреблении доминирующим положением на рынке.

Регулятор намерен выяснить, оправданы ли заявления британским фирм и веб-разработчиков об ограничениях, установленных Apple и Google, а также определить меры по повышению конкуренции и увеличению инноваций.

ИССЛЕДОВАНИЯ, ЭКСПЕРТНЫЕ МНЕНИЯ, ПОЗИЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ

О блокировке запрещённого контента

Роскомнадзор опубликовал [статистику](#) по итогам работы по ограничению доступа к запрещенной информации за третий квартал 2022 года.

На основании решений уполномоченных органов государственной власти, поступивших в Роскомнадзор, заблокировано или удалено более 89 тысяч Интернет-страниц, содержащих запрещенную информацию, что на 29% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В частности, в III квартале 2022 года было удалено или заблокировано:

- 22 тысячи материалов с пронаркотическим контентом (на 12% меньше, чем в III квартале 2021 года);
- 20 тысяч материалов с азартными играми (на 25% больше, чем в III квартале 2021 года);
- 20 тысяч фейков о специальной военной операции;
- 9 тысяч материалов с детской порнографией (на 22% больше, чем в III квартале 2021 года);
- 6 тысяч материалов с суицидальным контентом (на 14% меньше, чем в III квартале 2021 года);
- 6 тысяч материалов с нелегальной продажей лекарственных препаратов (на 17% больше, чем в III квартале 2021 года);
- 5 тысяч материалов с вовлечением несовершеннолетних в совершение противоправных действий (на 40% больше, чем в III квартале 2021 года);
- 1 тысяча материалов с нелегальной продажей алкоголя (аналогично показателю III квартала 2021 года).

На основании судебных решений в Единый реестр за указанный период было внесено более 29,2 тысяч ссылок на деструктивные материалы, в том числе с детской порнографией, пронаркотическим и суицидальным контентом. В настоящее время запрещенная информация удалена, либо доступ к ней ограничен.

О финансовой киберпреступности

Банк России опубликовал [обзор отчетности](#) об инцидентах информационной безопасности при переводе денежных средств за 3 квартал 2022 года.

Количество случаев хищения денежных средств у граждан в 3 квартале 2022 года по сравнению с таким же периодом прошлого года снизилось на 10,3%, до 229,8 тысячи.

В то же время общий размер ущерба, нанесенный злоумышленниками, вырос на 23,9%, почти до 4 миллиардов рублей.

В 3 квартале Банк России инициировал блокировку 3932 противоправных сайтов, а всего за девять месяцев – более 10 тысяч, что почти на 68% больше, чем годом ранее.

Банк России за отчетный период также инициировал блокировку более 280 тысяч телефонных номеров, которые использовались для противоправных действий. Это превышает аналогичный показатель прошлого года в 10 раз. В большинстве случаев киберпреступники звонили гражданам с мобильных номеров.

Об Интернет-рекламе

ФАС России [опубликовала разъяснения](#) по вопросу распространения рекламы в соцсетях, блогах и на сайтах в сети «Интернет».

Ведомство отмечает, что к рекламе не относятся справочно-информационные и аналитические материалы: обзоры внутреннего и внешнего рынков, результаты научных исследований и испытаний.

В частности, рекламой не считается информация о товарах и услугах, размещенная на официальном сайте, страницах или в социальных сетях их производителя или продавца. Также обзор нескольких товаров разных производителей в видеоролике или посте блогера не относится к рекламе, если его основной целью не является продвижение товара на рынке.

Однако, если какому-то отдельному товару уделяется особое внимание, о нём даётся избыточная и положительно эмоционально окрашенная информация, есть призывы приобрести товар, в том числе с указанием адресов магазинов, то такой контент может быть признан рекламой, в таком случае на нее распространяются нормы об учёте распространяемой в сети «Интернет» рекламе.

Рекламой не признается так называемая органичная интеграция, то есть упоминания товара, средств его индивидуализации, изготовителе или продавце товара, которые органично интегрированы в научные или литературные произведения, а также произведения искусства, если они сами по себе не являются сведениями рекламного характера.

Примеры органичной интеграции – упоминание о новинках косметики в видеороликах или постах бьюти-блогеров, а также обычное (органичное) употребление и использование блогерами товаров по назначению, например, продуктов питания, одежды, посуды в видеороликах.

Вместе с тем есть условие, при котором интеграция уже не является органичной и может быть признана рекламой: когда внимание акцентируется на товаре в видеоролике, в том числе за счет описания его характеристик, свойств или высказывания положительного отношения блогера к нему.

Антимонопольная служба также обращает внимание, что если реклама размещена в Интернете до 1 сентября 2022 года и договорные обязательства по её размещению исполнены до этой даты, то на неё не распространяются положения статьи 18.1 Закона о рекламе.

О VR-устройствах, используемых в школах

Анализ, проведенный организацией Common Sense Media, выявил серьезные проблемы с конфиденциальностью семи наиболее популярных устройств виртуальной реальности, используемых в школах.

Common Sense изучил семь самых популярных устройств VR, произведенных некоторыми из крупнейших игроков в мире технологий, включая Meta, Microsoft и Sony.. Эти устройства составляют почти 100 процентов рынка VR.

Все устройства, рассмотренные организацией Common Sense в отчете, показывают стороннюю рекламу. Политика конфиденциальности часто была неясной или указывала на то, что данные пользователя могут использоваться в рекламных целях или для отслеживания.

Более того, в гарнитурах отсутствуют специальные юридические меры защиты, предусмотренные для учащихся младше 13 лет, на которых распространяются более строгие федеральные стандарты конфиденциальности. Более половины устройств не имели родительского контроля, а некоторые вообще не имели настроек безопасности.

Отмечается, что гарнитуры VR могут собирать так называемые биометрические данные, включая очень чувствительные данные о положении тела; взгляде; расширении зрачков; жестах и др. Такая информация дает подсказки о том, что заставляет пользователей нервничать, волноваться или скучать, что вызывает у них отклик, а что нет.

Об использовании мессенджеров в школах

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) опубликовал [данные](#) опроса об использовании мессенджеров при обсуждении школьных вопросов.

Абсолютное большинство опрошенных школьников старше 14 лет, школьных учителей и родителей учеников 1-11 классов пользуются мобильными приложениями-мессенджерами (96%, 96% и 95% соответственно).

Личное общение является главным назначением мессенджеров во всех целевых аудиториях (96% среди родителей, по 94% среди школьников и учителей),

но не единственным: мессенджеры стали незаменимыми помощниками и на работе, и в образовательном процессе.

В первую очередь это касается учителей («по работе» – 93%); после личного общения учебные вопросы на втором месте идут у школьников («по собственной учебе» – 78%), а у родителей эта цель занимает третье место («по учебе/занятиям ребенка» – 58%).

Школьные вопросы – предмет ежедневного обсуждения представителей целевых аудиторий в мессенджерах или соцсетях. Ежедневно для этой цели к ним обращаются 86% учителей, 71% школьников и 59% родителей.

В топ-3 самых популярных мессенджеров у школьников вошли «ВКонтакте» и/или «VK Мессенджер» (62%), Telegram и WhatsApp (58% и 55% соответственно). Четвертую и пятую строчки заняли Viber (14%) и TikTok (5%).

Всего в родительских чатах состоят 84% опрошенных учителей. Среди родителей в них состоят 82%, а еще у 15% опрошенных состоит другой член семьи.

О киберпреступности Telegram

Компания Positive Technologies опубликовала [исследование](#) рынка киберпреступности в Telegram.

Количество сообщений на киберпреступную тематику в мессенджере выросло в 4,7 раза в период со второго квартала 2020 по второй квартал 2022 года.

В общей сложности эксперты изучили 323 публичных канала и группы, на которые подписано свыше одного миллиона пользователей.

Специалисты отобрали сообщения и посты, опубликованные с начала 2019 года по второй квартал 2022, с обсуждениями:

- вредоносных программ;
- уязвимостей и эксплойтов;

- доступа к корпоративным сетям, данным пользователей;
- взлома аккаунтов;
- услуг обналачивания средств;
- распространения вредоносного ПО, спама, DdoS-услуг.

52% сообщений касались пользовательских данных, 29% – услуг киберпреступников, 15% – вредоносного ПО, 3% – уязвимостей и эксплойтов, 1% – доступа к корпоративным сетям.

Количество постов с услугами киберпреступников в Telegram увеличилось в 3,5 раза в 2021 году по сравнению с 2020 годом. Во втором квартале 2022 года зафиксировано рекордное количество таких сообщений – более 27 тысяч – в 2,35 раза больше, чем за тот же период прошлого года.

Наиболее популярным типом предлагаемых вредоносных программ были троянские программы для удалённого доступа (Remote Access Trojans, RAT), а также различные типы ПО для сборщиков информации о системе (infostealer). ПО для кибервымогательства упоминалось только в 8% сообщений.

Об игровой зависимости несовершеннолетних в Китае

Национальный комитет игровой индустрии опубликовал [отчет](#), согласно которому 70 процентов несовершеннолетних играют в игры менее трех часов в неделю.

В отчете говорится, что «игровая зависимость несовершеннолетних решена».

Отмечается, что решению проблемы игровой зависимости несовершеннолетних поспособствовал тот факт, что более 70% подростков в Китае соблюдают ограничение – не более 3 часов видеоигр в неделю.





Институт развития
интернета

iri.rf