



Институт развития  
интернета

Еженедельный правовой дайджест  
Интернет и информационные  
технологии  
Выпуск № 125  
23.12.2022

## Оглавление

<b>Российская Федерация</b> .....	3
Раздел 1. Законы и законопроекты .....	3
Раздел 2. Акты и проекты актов Правительства .....	8
Раздел 3. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов .....	10
<b>Зарубежные страны</b> .....	10
Раздел 1. Зарубежное нормотворчество.....	10
Раздел 2. Зарубежные практические кейсы.....	11
<b>Исследования, экспертные мнения, позиции государственных органов, организаций</b> .....	16

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### Раздел 1. Законы и законопроекты

#### **О нарушении законодательства о безопасности критической информационной инфраструктуры**

Подписан Федеральный закон от 19 декабря 2022 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № [176874-8](#)).

За повторное непредставление во ФСТЭК России сведений о результатах присвоения объекту критической информационной инфраструктуры одной из категорий значимости устанавливается административный штраф в размере от 50 до 100 тысяч рублей для должностных лиц и в размере от 100 до 200 тысяч рублей – для юридических лиц.

Закон вступил в силу с 19 декабря 2022 года.

#### **О сервисах размещения объявлений**

Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»» (в части установления обязанностей владельца сервиса размещения объявлений) (законопроект № [141597-8](#)).

На владельцев сервисов размещения объявлений о реализации товаров и услуг, поиске подходящей работы или о подборе сотрудников, суточная российская аудитория которых превышает 100 тысяч пользователей, возлагаются следующие обязанности:

- не распространять запрещённую, порочащую и деструктивную информацию;

- соблюдать законодательство о выборах и референдуме;
- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;
- опубликовать адрес электронной почты и ФИО или наименование;
- установить одну из предлагаемых Роскомнадзором программ для измерения аудитории;
- обеспечить взаимодействие с Единым порталом государственных и муниципальных услуг в определённых Правительством Российской Федерации случаях.

Роскомнадзор будет вести реестр попадающих под регулирование ресурсов.

Также предусматривается возможность владеть сервисом размещения объявлений только российским гражданам, не имеющим гражданства иного государства, и российским юридическим лицам, находящимся под контролем Российской Федерации, её субъекта, муниципального образования или российского гражданина.

Кроме того, запрещается использование государственными органами и организациями, финансовыми организациями, владельцами систем безналичных денежных переводов иностранных мессенджеров для передачи платёжных документов, персональных данных российских граждан и данных о платежах.

### **Об ответственности за несоблюдение требований к оказанию услуг связи**

Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за отдельные правонарушения при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи) (законопроект № [181342-7](#)).

Нарушение требований к идентификации клиентов операторами связи повлечёт наложение административного штрафа в размере до 2 миллионов рублей для юридических лиц.

Кроме того, Роскомнадзор сможет без проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с проверяемым лицом возбуждать дела о некоторых административных правонарушениях в сфере персональных данных, распространения средств массовой информации, распространения контента в сети «Интернет».

## О биометрической идентификации

Государственной Думой принят Федеральный закон «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (законопроект № [211535-8](#)).

Законопроект устанавливает правовые основы обработки биометрических персональных данных в целях осуществления идентификации и (или) аутентификации с применением единой биометрической системы, иных, в том числе, государственных, информационных систем.

В числе прочего законопроект регламентирует осуществление идентификации с применением единой биометрической системы.

При этом аутентификация может быть осуществлена с применением иных информационных систем органов и организаций, имеющих соответствующую аккредитацию.

В таком случае должна применяться «векторная модель», в соответствии с которой государственные органы не вправе хранить биометрические персональные данные, а должны использовать векторы единой биометрической системы.

Законопроект также устанавливает возможность образования в составе единой биометрической системы региональных сегментов.

## О единой автоматизированной информационной системе страхования

Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования» (законопроект № [1056530-7](#)).

Система создаётся в целях обеспечения информационного взаимодействия участников отношений в сфере страхования, противодействие мошенничеству в страховании.

В системе будет содержаться информация, связанная с договорами страхования, в том числе:

- о страхователе, застрахованном лице, выгодоприобретателе, лице, ответственность которого застрахована по договору страхования;
- о страховщике;
- об объекте, виде, периоде страхования,
- о сроке действия договора страхования;
- о периоде страхования;
- о размере страховой суммы и страховой премии;
- о страховом риске;
- о страховом случае.

Оператором АИС страхования будет акционерное общество, 100% акций которого принадлежит Банку России.

## Об агрегаторах такси

Государственной Думой принят Федеральный закон «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о

признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (законопроект № [121564-8](#)).

В числе прочего перевозчики и службы заказа такси обязаны будут вести журнал заказов в электронном виде или на бумажном носителе, хранить содержащиеся в нём сведения в течение 6 месяцев и предоставлять их в ФСБ России и МВД России в установленных законом случаях.

При этом служба заказа легкового такси обязана предоставить ФСБ России доступ к информационным системам и базам данных, используемым для получения, хранения, обработки и передачи заказов легкового такси, в определённом Правительством Российской Федерации порядке.

Технические средства для получения, хранения и обработки заказов такси и соответствующие базы данных должны будут размещаться на территории России.

Также предусмотрено создание ФГИС легковых такси, оператором которой будет Минтранс России.

### **Об административной ответственности в сфере измерения аудитории и социальной рекламы в сети «Интернет»**

Государственной Думой в первом чтении принят законопроект № [228934-8](#) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

За неустановку ПО, предназначенного для исследования аудитории Интернет-ресурсов, а также за непредоставление необходимых для такого исследования данных уполномоченной организации вводится административный штраф в размере до 30 тысяч рублей для граждан, до 100 тысяч – для должностных лиц и до 500 тысяч – для юридических лиц.

Также за неисполнение обязанностей по распространению социальной рекламы в сети «Интернет» вводится административный штраф аналогичного размера.

## Раздел 2. Акты и проекты актов Правительства

### О платформе «ГосТех»

Опубликовано [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2338 «Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех», о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 и признании утратившим силу пункта 6 изменений, которые вносятся в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 555».

Платформа «ГосТех» предназначена для:

- реализации процессов жизненного цикла государственных информационных систем с использованием цифровых продуктов платформы «ГосТех», обеспечивающих создание, развитие и эксплуатацию ГИС на платформе «ГосТех», и автоматизированных инструментов производственного конвейера разработки программного обеспечения;
- реализации предоставления на платформе «ГосТех» цифровых продуктов в виде прикладных сервисов, работающих в инфраструктуре облачных вычислений.

План создания и развития государственных информационных систем на платформе «ГосТех» утвердит Правительство Российской Федерации.



Участниками платформы «ГосТех» будут:

- регуляторы и координаторы процессов создания и функционирования платформы «ГосТех»;
- участники процессов функционирования платформы «ГосТех».

### **Об информационном моделировании в долеом строительстве**

Опубликовано [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 года № 2357 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 331».

С 1 июля 2024 года технологии информационного моделирования начнут применяться при реализации крупных проектов долеого строительства – многоквартирных домах и объектах необходимой для них инфраструктуры.

При долеом строительстве малоэтажных жилых комплексов технологии информационного моделирования начнут применяться с 2025 года.

### **О внеплановых проверках операторов персональных данных**

Опубликован [проект](#) Постановления правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Роскомнадзору будет предоставлено право проводить внеплановые проверки операторов персональных данных, в том числе аккредитованных ИТ-компаний, в случае обнаружения факта распространения в сети «Интернет» баз персональных данных.



## Раздел 3. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов

### О ФГИС «Реестры программ для ЭВМ и баз данных»

Минюст России зарегистрировал совместный [приказ](#) Минцифры России и ФСО России от 29 июня 2022 года № 500/82 «Об утверждении Технических требований к порядку ведения нормативно-справочной информации системы межведомственного электронного документооборота».

Определены:

- технические требования к структуре данных и формату глобального адресного справочника;
- технологический регламент создания, формирования и рассылки глобального адресного справочника;
- формат технологического сообщения;

Глобальный адресный справочник должен содержать сведения:

- об организаторе межведомственного электронного документооборота;
- об операторах информационного взаимодействия;
- об участниках информационного взаимодействия;
- об организациях участников.

## ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ

### Раздел 1. Зарубежное нормотворчество

#### О регулировании персональных данных в Словении

Национальное собрание Республики Словения [приняло](#) Закон о защите персональных данных.



Фактически, этот закон полностью повторяет Общий регламент ЕС по защите данных (GDPR), поскольку страна выполнила все требования для полного внедрения GDPR.

Закон охватывает права человека, включая защиту персональных данных, возможность доступа к персональным данным, собранным компаниями, и судебное возмещение ущерба в случае неправильного обращения с персональными данными.

Разрешается видеонаблюдение в общественных местах при соблюдении ряда требований и мер.

## О продлении запрета TikTok в США

Сенат США принял [законопроект](#) о расходах федерального правительства на 1,7 триллиона долларов на год и направил его в Палату представителей.

Законопроект запрещает использование TikTok на устройствах федерального правительства.

## Раздел 2. Зарубежные практические кейсы

### О покупке персональных данных госорганами США

Сенатор США Рон Уайден по округу Колумбия [обратился](#) в Федеральную торговую комиссию США с просьбой расследовать продажу данных компании Neustar Security Services, занимающейся интернет-инфраструктурой, федеральному правительству.

Отмечается, что FTC необходимо проверить, должна ли была компания предупредить потребителей о том, что продает информацию о том, где они выходили в Интернет.

Также указано, что многие из тех, чьи данные были проданы, не знали, что взаимодействовали с Neustar, так как данные были получены из услуг по поиску доменных имен, которые компания предоставляла интернет-провайдерам.

В письме сенатора в FTC говорится, что компания продавали такую информацию непосредственно правительственным агентствам, с которыми у компании были секретные контракты.

### **Об урегулировании иска к Epic Games в США**

Федеральная торговая комиссия (FTC) США **объявила об урегулировании** с компанией Epic Games спора на сумму 520 миллионов долларов в связи с предполагаемыми нарушениями Закона о защите частной жизни детей в Интернете.

Урегулирование охватывает претензии FTC по поводу недобровольного сбора данных пользователей младше 13 лет и незаконных коммуникаций, которые оказались вредными для игроков видеоигры Fortnite.

Компания выплатит 275 миллионов долларов в виде гражданских штрафов и 245 миллионов долларов в виде возврата средств пользователям, пострадавшим от темных шаблонов.

Epic Games также согласилась удалить данные, связанные с предполагаемым нарушением.

### **Об отказе в предварительном урегулировании группового иска к Meta в США**

Судья окружного суда США Северного округа Калифорнии отклонил просьбу компании Meta Platforms (*запрещена в России*) о предварительном урегулировании группового иска на сумму 37,5 миллионов долларов США.

Предварительное соглашение позволило бы урегулировать иск, в котором утверждалось, что Meta собирала IP-адреса пользователей, которые раскрывают

общую информацию о местоположении, в нарушение ранее принятой политики конфиденциальности.

Основаниями для отказа в урегулировании иска послужили 1) необоснованная сумма урегулирования, учитывая, что пострадавших, по оценкам истца 70 миллионов человек; 2) отсутствие достаточной информации о том, как определили, что пострадавших именно 70 миллионов человек.

### **О штрафе Microsoft во Франции**

Национальная комиссия по информатике и свободам (CNIL) Франции **оштрафовала** компанию Microsoft на 60 миллионов евро за то, что в нарушение Закона «Об обработке данных, файлах данных и свободах личности» в нарушение жалобы, поданной частным лицом, она не обеспечила такой же простоты отказа от согласия на использование файлов cookie, как и от согласия на сайте [bing.com](http://bing.com).

В частности, CNIL указала, что после жалобы, поданной 21 февраля 2020 года, в которой заявитель осудил условия получения согласия на использование файлов cookie, CNIL провела онлайн-аудит домена [bing.com](http://bing.com) в период с сентября 2020 года по май 2021 года и установила, что при посещении пользователями этого сайта на их терминал без их согласия помещались файлы cookie, которые использовались, в частности, в рекламных целях.

Кроме того, CNIL указала, что, хотя поисковая система предлагала кнопку для немедленного принятия файлов cookie, она не предложила эквивалентного решения (кнопку для отказа или другое), чтобы пользователь мог так же легко отказаться от них.

Помимо штрафа в отношении Microsoft также был вынесен судебный запрет, предписывающий Microsoft в течение трех месяцев изменить методы сбора согласия пользователей, находящихся во Франции, на использование файлов cookie, предложив им такое же простое средство отказа, как и механизм, предусмотренный

для их принятия, чтобы гарантировать свободу их согласия. За каждый день несоблюдения требований по истечении этого периода предусмотрено наложение дополнительного штрафа в размере 60 000 евро.

## О штрафе Google в Швеции

Шведский орган по защите данных (IMY) [объявил](#) о подтверждении решения Апелляционного суда Гетеборга от 30 ноября 2021 года по делу о нарушении компанией Google LLC Общего регламента ЕС по защите данных (GDPR).

Как отмечает IMY, Апелляционный суд Гетеборга заявил, что процедура информирования веб-мастеров Google об удалении поисковой выдачи из списка результатов поиска в соответствии с правом на забвение не соответствует GDPR.

Соответственно, как указал IMY, решение Высшего административного суда об отказе в удовлетворении апелляции гарантирует, что Google должен выполнить предписание IMY и выплатить штраф в размере 50 миллионов шведских крон (около 4 517 000 евро).

## Об изменении возрастной маркировки TikTok в AppStore и Google Play

Генеральные прокуроры 15 штатов направили в [Apple Inc.](#) и [Google Inc.](#) принять срочные меры и исправить возрастные рейтинги TikTok в магазинах приложений до конца года.

В частности, заявляется, что руководителям обеих компаний были разосланы письма с изложением обманчивого характера текущих рейтингов TikTok в их магазинах приложений, отметив, что если компании не исправят рейтинги, штаты оставляют за собой право предпринять юридические действия, включая судебные разбирательства и гражданские штрафы, против компаний за искажение информации о TikTok.

Отмечается, что текущие рейтинги, установленные компаниями для TikTok, неверно отражают нежелательный контент, найденный и предоставляемый детям в приложении, и что исправления, запрошенные у компаний, помогут родителям защитить своих детей от принудительной подачи вредного контента в Интернете.

### **Об использовании ФБР системы распознавания лиц**

Конгрессмен Тед В. Лью вместе с сенатором Джоном Оссоффом и конгрессвумен Иветт Кларк направили [письмо](#) в ФБР относительно политики и практики распознавания лиц, чтобы убедиться, что ФБР уважает свободы и неприкосновенность частной жизни, гарантированные Первой и Четвертой поправками.

В частности, в письме от ФБР просят предоставить более подробную информацию о том, как оно использует технологию распознавания лиц, а также предоставить такую информацию, как:

- полный список федеральных правонарушений, при расследовании которых ФБР использовало распознавание лиц, и количество случаев использования распознавания лиц для каждого вида правонарушений; и
- полный список правонарушений, для расследования которых полиция штатов и местных органов власти использовала свою систему идентификации следующего поколения (Next Generation Identification-Interstate Photo System), и количество случаев использования технологии распознавания лиц для каждого вида правонарушений.

### **О нарушении Meta антимонопольного законодательства ЕС**

Европейская комиссия заявила о своём [предварительном мнении](#) о том, что компания Meta (*запрещена в России*) нарушила антимонопольные правила ЕС, препятствуя конкуренции на рынках онлайн-объявлений.

Комиссия не согласна с тем, что Meta привязывает свой сервис онлайн-объявлений Facebook Marketplace к своей социальной сети Facebook.

Комиссия также обеспокоена тем, что Meta навязывает конкурентам Facebook Marketplace несправедливые торговые условия для собственной выгоды.

### **О штрафе Apple во Франции**

Коммерческий суд Парижа оштрафовал компанию Apple на 1 миллион евро долларов за создание несправедливых условий для французских разработчиков, размещающих свои приложения в магазине App Store.

Решение было вынесено по результатам многолетнего расследования, проведенного Управлением по делам потребителей Франции.

Суд также указал, что нет необходимости обязывать Apple вносить изменения в правила App Store, поскольку положения Закона о новых цифровых рынках Европейского союза (Digital Markets Act) в любом случае потребуют таких изменений, включая разрешение сторонних магазинов приложений на устройствах Apple.

## **ИССЛЕДОВАНИЯ, ЭКСПЕРТНЫЕ МНЕНИЯ, ПОЗИЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Об уязвимостях российских мобильных приложений**

Компания ООО «Стингрей Технолоджиз» представила [результаты](#) исследования уязвимостей российских мобильных приложений.





Эксперты проанализировали 790 мобильных приложений российских разработчиков из различных отраслей и выяснили, что 83% из них содержат уязвимости высокой и наивысшей степени критичности.

Обнаруженные проблемы позволяют завладеть аккаунтами пользователей, получить доступ к персональным данным и настройкам, изменить их или использовать для таргетированных атак, хищения денежных средств или каких-либо иных целей.

В мобильных продуктах, отобранных для анализа, эксперты выявили 12 383 уязвимости разной степени критичности. Наибольшее число опасных проблем найдено в приложениях из следующих категорий:

- финансы – 117;
- утилиты – 96;
- развлечения – 79;
- транспорт – 64;
- социальная сфера – 63;
- покупки – 62.

Подробно в рамках исследования были рассмотрены 20 уязвимостей из четырех категорий: сетевое взаимодействие, конфигурация приложений, хранение сертификатов и ключей, хранение чувствительной информации.

При оценке уровня риска найденных ошибок эксперты учитывали сложность проведения потенциальных атак, а также степень их влияния на пользовательские данные и само приложение. Таким образом, были выделены пять уровней риска:

- критичный (Critical) – 137 уязвимостей;
- высокий (High) – 1 404 уязвимостей;
- средний (Medium) – 3 115 уязвимостей;
- низкий (Low) – 1 346 уязвимостей;



- инфо (Info) – 6 381 уязвимостей (наименее опасные уязвимости, но степень их критичности может повышаться при определенных условиях).

## О рассмотрении обращений Роскомнадзором

Роскомнадзор опубликовал предварительную [статистику](#) поступивших в ведомство за 2022 год обращений.

С 1 января 2022 в Роскомнадзор и его территориальные органы поступило 283 789 обращений граждан, что на 26,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них в электронном формате – 249 594, в письменном виде – 33 973, устно – 222.

Наибольшее число обращений в адрес ведомства поступило в марте 2022 года – 37 129, что больше показателей аналогичного периода прошлого года на 40%. Чаще всего граждане обращались в Роскомнадзор с просьбой удалить ссылки на ресурсы с проукраинской пропагандой.

Всего в Роскомнадзор за 2022 год поступило:

- 133 601 обращение по теме распространения противоправной информации в сети «Интернет», что в 2 раза больше, чем в прошлом году;
- 52 954 обращения граждан, что на 1% меньше, чем в прошлом году;
- 30 479 обращений по контрольной (надзорной) деятельности Роскомнадзора в сфере связи, что на 14,4% меньше, чем в прошлом году;
- 6 970 обращений по вопросам в сфере массовых коммуникаций, что больше на 8,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.





Институт развития  
интернета

[iri.rf](http://iri.rf)