



Институт развития
интернета

Еженедельный правовой дайджест
Интернет и информационные
технологии
Выпуск № 138
31.03.2023

Оглавление

Российская Федерация	3
Раздел 1. Законы и законопроекты	3
Раздел 2. Акты и проекты актов Президента	3
Раздел 3. Акты и проекты актов Правительства	4
Раздел 4. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов	5
Раздел 5. Практические кейсы	6
Зарубежные страны	7
Раздел 1. Зарубежное нормотворчество	7
Раздел 2. Зарубежные практические кейсы	10
Исследования, экспертные мнения, позиции государственных органов, организаций	15

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Раздел 1. Законы и законопроекты

Об уведомлении о кредитах через портал госуслуг

В Государственную Думу внесён законопроект № [322818-8](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вводится обязанность кредитных и микрофинансовых организаций уведомлять заёмщиков о заключении договоров потребительского кредита (займа) и микрозайма с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Раздел 2. Акты и проекты актов Президента

О цифровой идентификации граждан

Опубликован [перечень поручений](#) по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 15 февраля 2023 года.

Среди прочего Правительству Российской Федерации до 1 мая 2023 года поручено:

- принять меры по упрощению использования гражданами, прежде всего инвалидами, пенсионерами и детьми, систем идентификации футбольных болельщиков;
- представить проект указа Президента Российской Федерации, устанавливающего случаи и порядок предъявления цифрового удостоверения личности гражданина Российской Федерации, полученного с использованием мобильного приложения Единого портала государственных и муниципальных услуг, вместо документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;



Федерации.

Раздел 3. Акты и проекты актов Правительства

Об угрозах анонимизации

Подписано [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 года № 486 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

При проведении государственных закупок будет действовать трёхуровневый механизм допуска электроники. Наивысший приоритет получит российская техника, работающая на российских процессорах. Она будет классифицироваться как продукция «первого уровня» и иметь соответствующую отметку в реестре Минпромторга.

Если на российской технике установлены компоненты иностранного производства, то она будет считаться продукцией «второго уровня» и станет закупаться только в случае отсутствия предложений по продукции «первого уровня».

Полностью иностранная техника определена как продукция «третьего уровня». Предложения о таких поставках будут рассматриваться в последнюю очередь.

Об угрозах анонимизации

Минцифры России опубликовало [проект постановления](#) Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила централизованного управления сетью связи общего пользования».

К угрозам безопасности функционирования на территории Российской Федерации сети «Интернет» и сети связи общего пользования относится

угроза предоставления доступа к информационным ресурсам, обеспечивающим возможность обхода идентификации пользователей услуг связи и информационных систем, доступ к которым может способствовать совершению противоправных действий, а также предоставлению доступа к иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

О передаче данных заказов такси

ФСБ России опубликовало [проект постановления](#) Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления доступа к информационным системам и базам данных, используемым для получения, хранения, обработки и передачи заказов легкового такси».

Агрегатор такси, являющийся организатором распространения информации в сети «Интернет», будет предоставлять органам ФСБ России круглосуточный удаленный доступ к информационным системам и базам данных.

В иных случаях данные агрегатора такси будут предоставляться по запросу ФСБ России.

Раздел 4. Ведомственные акты и проекты ведомственных актов

О видах деятельности в ИТ-сфере

Минцифры России опубликовало [проект приказа](#) «О перечне видов деятельности в области информационных технологий».

К области информационных технологий отнесено 39 видов деятельности, включая:

- разработку ПО;
- реализацию ПО;
- создание баз данных;



- обслуживание ИТ-инфраструктуры;
- услуги хостинга;
- обеспечение деятельности центров обработки данных;
- регистрацию доменных имён;
- обеспечение функционирования поисковых систем;
- разработку нейросетей;
- обеспечение функционирования аудиовизуальных и музыкальных сервисы;
- обеспечение функционирования маркетплейсов и классифайдов;
- производство радиоэлектронной продукции и оборудования.

Раздел 5. Практические кейсы

О реестре недобросовестных блогеров

Ассоциация блогеров и агентств (АБА) **разработала** инструмент для регулирования взаимоотношений игроков рынка инфлюенс-маркетинга – бот, в который можно добавить жалобу на блогера, клиента или агентство.

Инструмент позволит упорядочить отношения заказчиков и блогеров, он доступен членам АБА, а также любым юридическим лицам, которые работают с блогерами.

На основании жалоб формируются списки 3 уровней:

1) Желтая карточка – «Желтую зона» – блогеры с одной или двумя жалобами. Члены АБА информируют рынок о финансовых и юридических рисках в работе с этими блогерами.

2) Коричневая карточка – репутационные риски. В «коричневую зону» попадают блогеры, сотрудничество с которыми может нанести имиджевый ущерб.

Члены АБА информируют рынок о репутационных рисках при работе с данными блогерами, но при этом продолжают с ними работу.

3) Черная карточка (blacklist) – «черная зона» для тех, кто был замечен с серьезными нарушениями. Члены АБА отказываются работать с этими блогерами.

ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ

Раздел 1. Зарубежное нормотворчество

Об открытом исходном коде в США

В Сенат США внесен [законопроект](#) о защите программного обеспечения с открытым исходным кодом.

В частности, законопроект поручает Агентству по кибербезопасности и защите инфраструктуры (CISA) разработать систему оценки рисков при использовании открытого кода правительством США, а также оценить возможность добровольного использования этой системы владельцами и операторами критической инфраструктуры для определения путей снижения рисков в системах, использующих открытое программное обеспечение.

Кроме того, законопроект также потребует от CISA нанять специалистов с опытом разработки программного обеспечения с открытым исходным кодом.

О рекомендациях по цифровой идентификации во Франции

Национальная комиссия по информатике и свободе (CNIL) Франции опубликовала тематическое [досье](#) по цифровой идентификации.

В досье определяется понятие цифровой идентификации, вопросы, связанные с использованием цифровой идентификации, и обязательства для организаций, использующих цифровую идентификацию.

Под цифровой идентификацией человека понимаются его различные нематериальные идентификационные данные, которые позволят получить доступ к продуктам и услугам, с набором атрибутов, таких как псевдоним, фамилия, имя, возраст или место рождения, позволяющих связать эти данные с физическим лицом.

В досье содержатся рекомендации по использованию цифровых идентификаторов организациями, включая отказ от использования единого средства идентификации для всех онлайн-взаимодействий.

Кроме того, рекомендуется использовать минимальный объем личной информации, необходимой для требуемых целей, особенно для целей проверки возраста.

Также организациям рекомендуется использовать физические альтернативы цифровым идентификаторам, если они существуют.

Помимо этого, в документе описываются риски уникальных и постоянных идентификаторов, состоящих из таких атрибутов личности как фамилия, имя, дата рождения, место рождения и др., а также возможности постоянного профилирования, взаимосвязи файлов и систематического мониторинга. В частности, в досье говорится о высоком риске, связанном с компрометацией биометрических данных, поскольку это может привести к потере доступа и сложному процессу получения нового идентификатора.

О запрете шпионского ПО в США

Президент США Джо Байден издал [указ](#), запрещающий правительству использовать коммерческие шпионские программы, представляющие угрозу национальной безопасности.

Исполнительные департаменты и агентства (агентства) не должны использовать коммерческие шпионские программы, если такое использование представляет значительный риск для контрразведки или безопасности

правительства США или если коммерческие шпионские программы представляют риск ненадлежащего использования иностранным правительством или иностранным лицом.

Об использовании систем наблюдения с ИИ на Олимпиаде 2024 года

Обе палаты французского законодательного собрания одобрили законопроект о временном использовании интеллектуальных систем наблюдения во время Олимпийских и Паралимпийских игр 2024 года в Париже.

Такие системы сочетают в себе камеры и программное обеспечение с искусственным интеллектом для выявления потенциальных проблем безопасности. Оператор-человек будет оценивать, нужно ли предпринимать какие-либо действия в связи с выявленными проблемами безопасности.

О кодексе поведения в сфере телемаркетинга

Итальянский орган по защите данных (Garante) утвердил [Кодекс поведения](#) для телемаркетинга и телепродаж, который вступит в силу после создания соответствующего контролирующего органа.

Компании, придерживающиеся кодекса поведения, обязуются принимать конкретные меры, гарантирующие законность обработки данных, осуществляемой в целях телемаркетинга.

В частности, компании должны будут собирать конкретное согласие для индивидуальных целей, точно информировать субъектов данных о целях использования их данных и обеспечивать возможность полного осуществления прав субъектов данных.

Кодекс устанавливает, что контракты, заключенные маркетологом с поставщиком услуг, должны включать штраф за каждую продажу, совершенную после рекламного контакта без согласия, и обязанность предприятий проводить



оценку воздействия на защиту данных, если они намерены осуществлять автоматизированную обработку, включая профилирование.

О запрете перехвата и раскрытия сообщений без согласия сторон

В Сенат штата Северная Каролина, США внесен [законопроект](#) о запрете перехвата и раскрытия проводного, устного или электронного сообщения без согласия всех сторон сообщения.

В частности, законопроект устанавливает исключения, в том числе для сотрудников следственных или правоохранительных органов или лиц, действующих под руководством сотрудника следственных или правоохранительных органов, для перехвата проводного, устного или электронного сообщения, когда выполняются оба из следующих требований:

- сотрудник или лицо, действующее под руководством сотрудника, является одной из сторон разговора, или одна из сторон разговора дала предварительное согласие на перехват сообщения;
- целью перехвата является получение доказательств преступного деяния.

В случае принятия законопроект вступит в силу 1 декабря 2023 года.

Раздел 2. Зарубежные практические кейсы

Об отслеживании пользователей через Facebook и Instagram

Компания Meta (запрещена в РФ) подала ходатайство об отклонении федерального коллективного иска, в котором утверждается, что она отслеживает пользователей смартфонов через свой встроенный браузер.

Истцы утверждают, что Meta встраивает код отслеживания, когда пользователи переходят в Интернет через приложения Facebook или Instagram.

Об использовании Amazon головых данных для целевой рекламы

Компания Amazon подала ходатайство об отклонении иска, в котором утверждается, что умная колонка компании – Alexa использует голосовые данные для целевой рекламы.

В ходатайстве, поданном в окружной суд США в Западном округе штата Вашингтон, компания утверждает, что она не искажала информацию о том, как используются голосовые данные клиентов.

Об иске к Meta и ByteDance в штате Арканзас

Генеральный прокурор штата Арканзас, США подал иски против компаний социальных сетей TikTok и Meta (*запрещена в РФ*), утверждая, что компании обманывают потребителей относительно безопасности детей на своих платформах.

Было подано два иска против TikTok и ее материнской компании ByteDance, и еще один – против Meta за предполагаемые нарушения закона штата об обманчивой торговой практике.

В [иске](#) против Meta утверждается, что компания использовала Facebook для увеличения времени, которое несовершеннолетние проводят на платформе. Также утверждается, что компания сознательно разработала свои приложения для социальных сетей, чтобы вызвать зависимость у молодых пользователей, включая использование кнопки «нравится», которая вызывает выброс дофамина.

В [первом иске](#) против TikTok и ByteDance утверждается, что обе компании создали алгоритм, который продвигает откровенный контент для несовершеннолетних.

В [другом иске](#) утверждается, что TikTok и ByteDance сделали ложные, обманчивые и вводящие в заблуждение заявления о том, что данные пользователей недоступны китайскому правительству.

О штрафе компании по прокату скутеров за сбор геолокационных данных

Национальная комиссия по информатике и свободам (CNIL) Франции **оштрафовала** компанию по прокату скутеров Cityscoot на 125 000 евро за сбор и хранение данных о геолокации транспортных средств.

CNIL заявила, что Cityscoot не выполнила обязательства по минимизации данных и договорные обязательства в соответствии с Общим регламентом ЕС по защите данных (GDPR), а также нарушила французский Закон о защите данных, не проинформировав пользователей и не получив согласия на доступ к данным.

О блокировке ChatGPT в Италии

Итальянское управление по защите данных (Garante) **распорядилось** немедленно ввести временное ограничение на обработку данных итальянских пользователей в отношении американской компании OpenAI, которая разработала и управляет платформой. В то же время Garante начало расследование.

Garante отмечает отсутствие информации для пользователей и всех заинтересованных сторон, чьи данные собирает OpenAI, а также отсутствие правовой основы, оправдывающей массовый сбор и хранение персональных данных с целью обучения алгоритмов, лежащих в основе работы платформы.

Более того, как показали проведенные проверки, информация, предоставленная ChatGPT, не всегда соответствует фактическим данным, что приводит к неточной обработке персональных данных.

Также Garante отмечает, что хотя, согласно условиям, сервис предназначен для лиц старше 13 лет, на платформе отсутствуют механизмы проверки возраста пользователей.

OpenAI должна в течение 20 дней сообщить о мерах, принятых для выполнения требования Garante, под угрозой санкций в размере до 20 миллионов евро или до 4% от глобального годового оборота.

Об антимонопольном расследовании в отношении Google в США

Окружной суд Сан-Франциско (США) установил, что компания Google не выполнила требование суда о сохранении переписки сотрудников на время антимонопольного расследования по поводу политик магазина приложений Google Play.

Компания разрешил почти 360 сотрудникам не сохранять рабочую переписку, которая удалялась в течение 24 часов. Эти данные могли послужить важными уликами в рассмотрении сложных исков к Google от разработчика Epic Games и прокуроров американских штатов.

Суд определит наказание для компании в дальнейшем.

Об использовании ChatGPT в ходе судебного разбирательства

В Высоком суде Пенджаба и Харьяны, Индия в ходе судебного процесса над Джасвиндером Сингхом, который был арестован в 2020 году за нападение и убийство человека, судья использовал сервис ChatGPT.

Обвиняемый добивался отсрочки тюремного заключения на время судебного разбирательства, в связи с чем судьей был сформулирован и направлен в ChatGPT (GPT-4) вопрос о судебной практике освобождения под залог обвиняемого, совершившего жестокое нападение.

Сервис выдал следующее заключение: «Если лицо обвиняется в насильственных преступлениях, оно может считаться опасным для общества. В таких случаях судья может быть менее склонен к освобождению такого лица под залог или может установить очень высокую сумму залога, чтобы гарантировать, что

обвиняемый явится в суд и не будет представлять опасности для общественной безопасности. Если лицу вменяется преступление, связанное с жестокостью, например, убийство, нападение при отягчающих обстоятельствах или пытки, оно может рассматриваться как опасное для общества и представляющее риск побега».

В заключение GPT-4 «добавил», что презумпция невиновности является фундаментальным принципом системы правосудия, и лицо все равно может быть выпущено под залог, если судья сочтет, что оно не представляет опасности для общества и не может скрыться.

В итоге судья отклонил ходатайство обвиняемого об освобождении под залог.

Об иске издателей к Архиву Интернета в США

Федеральный окружной суд Южного округа Нью-Йорка вынес [решение](#) по коллективному иску издателей Hachette, HarperCollins, John Wiley & Sons и Penguin Random House к Архиву Интернета.

В общей сложности Архив Интернета отсканировал и перевёл в электронный вид несколько миллионов книг. Примерно 3,6 млн из них было защищено авторскими правами.

Суд пришёл к выводу, что Архив Интернета не имеет права сканировать книги и выдавать их цифровые копии во временное пользование читателям.

Об антимонопольном расследовании Google в Испании

Комиссия по надзору за конкуренцией Испании (CNMC) [инициировала](#) проведение расследования в отношении компании Google в связи с антиконкурентными практиками.

Как предполагает регулятор, действия компании затрагивали испанские информационные агентства. Комиссия подозревает Google в навязывании

испанским новостным изданиям и информационным агентствам несправедливых условий сотрудничества и нарушении правил свободной конкуренции.

Комиссия планирует выяснить, злоупотребляла ли компания своим доминирующим положением на испанском рынке.

ИССЛЕДОВАНИЯ, ЭКСПЕРТНЫЕ МНЕНИЯ, ПОЗИЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ

О настроениях ИТ-специалистов

Ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК) опубликовала [результаты](#) опроса пятой волны опроса ИТ-специалистов в рамках проекта «РАЭК/Антикризис».

Опрос показал, что количество ИТ-сотрудников, которые позитивно оценивают перспективы российской ИТ-отрасли, увеличилось по сравнению с результатами предыдущей волны.

По результатам летнего опроса более половины (50,7%) респондентов рассматривали данные перспективы как негативные, оптимистов было 39,7%. Респонденты пятой волны опроса более оптимистичны – 45,3% демонстрируют оптимизм в оценках перспектив отрасли (+ 5,6 п.п.), 44,2% в той или иной степени ощущают негатив (- 6,5 п.п.).

Немного подросло количество тех, кто затрудняется в построении прогнозов – с 9,6% летом 2022 года до 10,5% зимой 2023 года.

Одновременно с ростом количества «оптимистов» по отношению к перспективам российского ИТ произошло снижение количества айтишников, которые позитивно оценивают собственное будущее. Летом таковых было 45,2%, среди респондентов зимней волны опроса их оказалось 30,1%.

ИТ-сотрудники продолжают испытывать сложности во взаимодействии с зарубежными партнерами/заказчиками (30,4%) Сохраняют актуальность отмечаемые в предыдущих волнах опроса проблемы с недоступностью необходимых инструментов для работы над проектами (29%) и недоступностью оборудования и / или комплектующих для работы над проектами (26,4%).

Наиболее востребованной из уже запланированных мер среди респондентов исследования стала отсрочка от призыва на военную службу и от частичной мобилизации. В ТОП-3 наиболее востребованных мер также вошли льготная ипотека для ИТ-специалистов и обнуление ставки по налогу на прибыль для российских ИТ-компаний.

Как и в предыдущих волнах опроса, ИТ-специалистам был предложен открытый вопрос о потенциальных дополнительных мерах поддержки, которые, по их мнению, могли бы стать наиболее полезными здесь и сейчас. Несмотря на общую схожесть по направлениям предложенных мер поддержки, результаты пятой волны показали существенное изменение в запросах на шаги со стороны государства.

На первое место вышла категория мер, которая отсутствовала в предыдущих волнах – 10,7% всех предложенных мер связаны с запросом на безопасность и гарантированное освобождение от призыва в армию и от мобилизации.

На втором месте по частоте (9,2% всех предложенных мер) – категория, включающая различные дополнительные меры поддержки для ИТ-сотрудников. Здесь на первый план вышел запрос на сохранение возможностей для удаленной работы, в том числе из-за рубежа.

Об идентификации несовершеннолетних онлайн

Исследовательская служба Конгресса США обновила свой [документ](#) об идентификации несовершеннолетних в Интернете.



В документе описываются меры, которые некоторые компании в настоящее время используют для проверки возраста пользователей, а также потенциальные проблемы, с которыми они сталкиваются.

В нем также содержатся рекомендации для Конгресса, рассматривающего вопрос о защите несовершеннолетних в Интернете.

Об отчете Европола об использовании ChatGPT

Европол опубликовал [отчет](#), предупреждающий об эксплуатации киберпреступниками ChatGPT от OpenAI и других генеративных систем искусственного интеллекта.

В отчете отмечается, что хотя вся информация, которую предоставляет ChatGPT, находится в свободном доступе в Интернете, возможность использовать модель для предоставления конкретных шагов, задавая контекстуальные вопросы, значительно облегчает злоумышленникам задачу лучшего понимания и последующего осуществления различных видов преступлений.

Европол указывает на тот факт, что правила модерации ChatGPT можно обойти с помощью так называемой техники подсказок – практики ввода данных в модель ИИ именно для получения определенного результата.

В документе обозначен ряд незаконных случаев использования ChatGPT, которые сохраняются и в самой продвинутой модели OpenAI – GPT-4.

Отмечается, что генеративным системам ИИ фишинг и онлайн-мошенничество могут быть созданы быстрее, гораздо более достоверно и в значительно большем масштабе. Кроме того, способность ИИ генерировать стиль и речь конкретных людей может привести к случаям злоупотреблений, касающихся пропаганды, языка ненависти и дезинформации.

Помимо текста, ChatGPT также может создавать код на различных языках программирования, расширяя возможности злоумышленников, практически не

имеющих знаний в области IT-разработок, по преобразованию естественного языка во вредоносное ПО.

Об инструментах Интернет-мошенничества

Компания Group-IB опубликовала [обзор](#) самых популярных инструментов и сервисов интернет-мошенников.

Эксперты отмечают, что большинство всех процессов в онлайн-мошенничестве уже автоматизировано и реализовано с помощью специализированного софта, позволяющего скамерам больше заработать, масштабировать свой незаконный бизнес, а также привлекать новые кадры.

Наиболее заметны эти тенденции в мошеннической схеме «Мамонт», связанной с фейковой доставкой несуществующих товаров, – за три последних года уровень автоматизации схемы с 20% вырос до рекордных 80%.

За последние четыре года в этой схеме аналитиками Group-IB DRP была зафиксирована активность более 1 000 русскоязычных скам-групп.

Суммы заработка одного мошенника могут достигать в среднем 50 000 рублей за день. На пике своей популярности в 2021 году схема «Мамонт» вышла за пределы России и была локализована в странах СНГ и Европы, а также в США.

По данным Group-IB, сейчас мошенники атакуют пользователей из более 87 стран мира и действуют уже на всех континентах, кроме Антарктиды.

В схемах телефонного мошенничества (вишинга) или рассылки SMS-спама злоумышленники используют генераторы мобильных номеров и скрипты для проверки их валидности (чекеры). Как понятно из названия, генератор создает подборку номеров, а чекеры проверяют, активны ли они.



О российском рынке интерактивной рекламы

Ассоциация развития интерактивной рекламы (АРИР) опубликовала результаты [исследования](#) объёма российского рынка интерактивной рекламы в 2022 году.

По оценкам экспертов объём российского рынка интернет-рекламы в 2022 году достиг 520 млрд рублей.

По итогам 2022 года традиционные сегменты продемонстрировали нулевую динамику – объём затрат остался на отметке в 323,7 млрд руб. А вложения в инновационные сегменты по оценке АРИР составили 196 млрд руб.

В прошлом году в России стали недоступны размещения в поиске и сетях Google, YouTube, TikTok, Facebook, Instagram, Criteo. Игроки переносили освободившиеся рекламные бюджеты как на оставшиеся в стране интернет-платформы, сервисы (Яндекс, VK MyTarget и другие), так и на иные медиа, близкие к цифровой рекламе: ТВ, Digital Out-of-Home и радио.

На фоне дефицита доступных форматов заказчики обратили внимание на альтернативные инструменты продвижения в сети.

Об открытом письме к разработчикам искусственного интеллекта

Некоммерческая организация Future of Life опубликовала [открытое письмо](#) с призывом немедленно приостановить обучение систем искусственного интеллекта, более мощных, чем GPT-4, на шесть месяцев.

Как утверждается в письме говорится, системы ИИ с человеко-конкурентным интеллектом могут нести серьёзные риски для общества и человечества. В нём содержится призыв к лабораториям приостановить обучение на шесть месяцев.



Авторы письма отмечают, что мощные системы искусственного интеллекта следует разрабатывать только тогда, когда мы уверены, что их эффекты будут положительными, а их риски будут управляемыми.

Среди более 1800 подписантов письма глава SpaceX Илон Маск и соучредитель Apple Стив Возняк.





Институт развития
интернета

iri.rf